

# 「高齡化社會研究」計畫書

一、研究主題名稱：台灣高齡人口之推計

二、教師姓名：王德睦

三、研究之背景及目的：

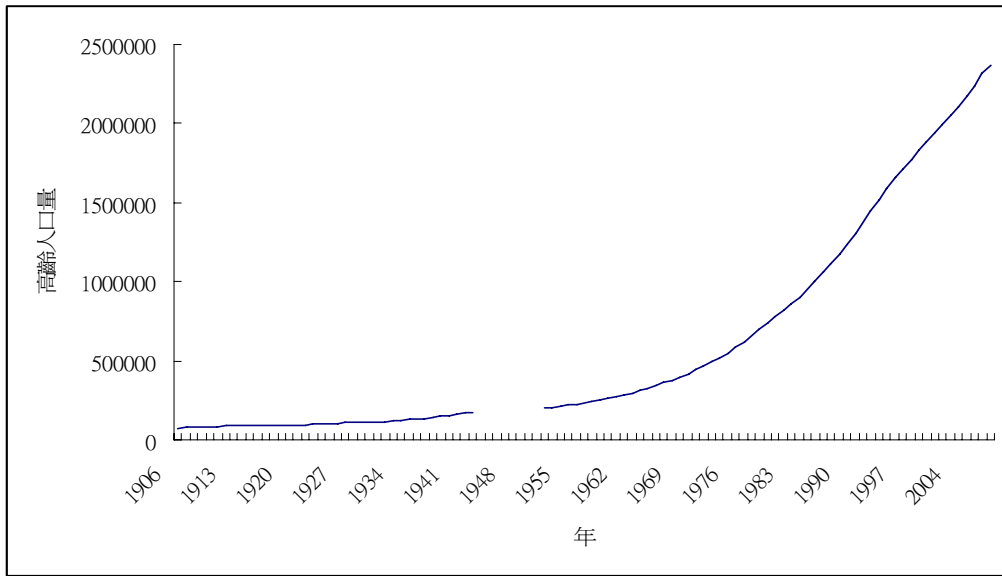
台灣的 65 歲以上高齡人口數量在 1906 年時約為 7 萬餘人，至 2008 年則為 237 萬餘人，高齡人數在一百年間增加 230 萬人，增加三十幾倍；而高齡人口佔總人口比例則由 1906 年的 2.4%，上升到 2008 年的 10.3%，也上升了三倍多。高齡人口數量與比例的上升，除了影響與「銀髮族」相關的產業之需求大增外，也影響全民健康保險、國民年金、長期照護等社會福利措施的財務均衡與存續。高齡人口使用醫療資源較多、是國民年金的領取者，也是長期照顧的主要被照顧者，當高齡人口增加，則這些社會福利給付上升。而高齡人口比例上升，則代表繳交健保、年金、長期照護保費的青壯人口相對減少。一方面領取給付的人口增加，另一方面繳交保費的人口相對減少，必然對社會福利制度產生嚴重衝擊。

圖一是台灣 1906 至 2008 年的高齡人口數，顯示高齡人口大量增加是在 1980 年代以後。何以台灣高齡人口數量與比例會大量增加？影響一地的人口數量與年齡組成，僅有三個因素：出生、死亡、與遷移。台灣百年來大致維持少量國際遷移，接近封閉性人口（closed population）。影響高齡化的因素主要是出生與死亡。台灣的人口數量在 1906 年時約為 300 萬人，至 2006 年底約為 2300 萬人，一百年來人口成長 7 倍有餘。人口增加的原因主要是死亡率下降，而非生育率上升。台灣自 1920 年代開始死亡率即大幅度的下降，而生育率仍維持相當高的水準，人口開始大量增加。至 1950 年代，生育率也隨死亡率之後下降，人口成長的速度又趨於緩慢。這種由高出生、高死亡，人口增加非常緩慢的狀況，由於死亡率先下降而出生率仍然維持高水準，造成人口大量增加，若干年後出生率又隨之下降，人口成長又趨於緩慢的過程，是世界多數國家共同經歷的現象，文獻上稱為人口轉型（demographic transition）。

由於早期死亡率的下降是以嬰幼兒死亡率為主，雖然總人口數在人口轉型的初期大量增加，但主要的增加在於嬰幼兒部分，老年的死亡率雖有下降，但相對較不明顯，導致高齡人口的數量的增加較為有限。然而到了 1980 年代，這些死亡率下降後出生的人口進入老年，配合死亡率下降晚期係以中、高齡死亡率下降為主，高齡人口乃大量上升。

然而，高齡人口數量和比例目前仍不是最高。台灣的人口轉型起自 1920 年代，這些死亡率下降後出生的人口在二次大戰之後，逐漸進入生育年齡，使生育年齡的婦女人口大增，而自 1950 年代開始台灣的生育率長期大幅度下降，總生育率（total fertility rate, 簡稱 TFR）從 7 左右下降到 1980 年代的低於 2，1998 年後又持續下降到 2008 年僅 1.05。所謂總生育率是平均一個女性一生中生幾個子女的測量。生育年齡婦女增加而生育率下降，這對生育數量的一正一反的力量，使得台灣的出生量在 1955 年到 1982 年間有一個高峰，每年的出生數量約在 40 萬上下。這群人口目前均未進入高齡，當生育高峰的人口開始進入高齡後，台灣的高齡人口將大量增加。

圖一 台灣的高齡人口數量：1906 至 2008 年



資料來源：1.台灣行政長官公署 (1946) 臺灣省五十一年來統計提要。

## 2.歷年台閩地區人口統計 (中華民國人口統計)

本研究擬推計台灣未來五十年的高齡人口數量、比例、與老年依賴比 (aged dependency ratio)。人口推計的方法很多，本研究擬採最常使用的組成推計法 (cohort component method)。所謂的組成推計法，是以某年 (通常是資料最新可及的一年) 的性別、年齡別人口為基礎，對推計期間內的年齡別、性別死亡率、年齡別生育率、出生時性比例、與年齡別、性別淨遷移率做合理假定，1 歲以上之 X 歲性別人口數為前一年 X-1 歲的性別人口數乘以存活率 (1 減去死亡率)，再加上淨遷移人數，而零歲人口則為生育年齡婦女之年齡別生育率乘年齡別婦女數之加總，零歲人口乘以出生時性比例則得到零歲性別人口數。以此方式逐年推計未來人口。

未來五十年的高齡人口均已出生，因此高齡人口的數量僅需考量未來五十年的死亡水準和年齡別的遷移率。但要考慮高齡人口的比例、老年依賴比，則除死亡、遷移外，也必須考慮未來的生育率。也就是要了解未來的高齡人口的比例與老年依賴比，必需能有較為合理的生育率、死亡率、遷移率的估計。死亡水準的推計較為單純，因為除戰爭與疫病流行會使死亡率上升外，政府與大眾均積極要促使死亡率下降，循以往趨勢推計死亡率下降較為合理。而生育率方面，台灣目前已是世界最低的國家之一，且其下降仍未見終止甚或回升的跡象，這種超低生育率 (lowest low fertility, TFR<1.3) 其成因如何必須深入探討，且政府也企圖提高生育率，其有效性如何也必須參酌歐洲超低生育率國家的經驗。至於遷移率則與政府的移民政策息息相關，目前來自中國與東南亞諸國的婚姻移民，主要來自東南亞的移工，政策上是要擴大或縮小，會有重大影響。也就是未來有相當程度的不確定性，因此對於生育率、遷移率必須有不同的假定，也產生不同的推計。

## 四、研究主題對國家發展的必要性與重要性：

人口是國力的根本，未來的人口數量與年齡組成，影響到所有社會、政治、經濟層面。而高齡人口的數量、比例、與老年依賴比，顯示社會的奉養高齡者負擔。要規劃任何的政策，人口數量與年齡組成是必要的依據。本研究是高齡化研究的基礎，與社會福利政策的規劃不可分，可做為整合計畫中其他子計畫的高齡化現象的依據。

