

社會科學院「高齡社會研究」計畫書

一、研究主題名稱：就業人口高齡化的政策挑戰

二、教師姓名：朱柔若 教授

三、研究之背景及目的：

隨著我國生育率的持續下降、平均壽命的延長，人口結構高齡化及少子化的結構變遷與衝擊，已開始深切廣泛地影響社會與經濟發展。人口平均壽命的延長，一方面代表著人類在醫療科技發展與進步，但另一方面也帶來醫療、長期照顧、退休年金的國家財政負擔。就業人口趨高齡化，故其勞動參與下降與提早退休亦成為未來不可避免的趨勢發展，相對的勢必影響個人生涯規劃的選擇與成就，尤其對於非自願性被迫退出勞動市場的工作者而言，可能不僅是其就業所得的中斷，甚至因為就業問題所形成的社會參與關係也將因此斷裂，遭受困難，更易造就高齡就業者的基本人權較無法確保。

高齡的就業人口，不論是自願與非自願的提早退休，對國家、社會整體而言，都將可能形成人力資源的損失、年金財務的壓力、社會參與的不足等問題。尤其高齡就業者可能會面臨到的年齡歧視、性別職業隔離、未來退休保障、就業年資重新規劃等問題，我們如何透過研究與探討，提出更完善及具效益的建議。尤其如果政府未能改善當前全球化時代工作負荷增強與工作品質下降的職場環境，未來也將很難抵擋就業人口高齡化可能帶來的影響，形成國家與個人的雙重損失。在台灣人口持續老化之際，我們期盼藉此研究主題進一步探討其影響原因，並提供有效之建議以促進國家產業及社會發展之永續成長。

四、研究主題對國家發展的必要性與重要性：

現今世界各國業皆已積極扭轉提早退休並推動延後退休與提高勞動參與，人口老化已是台灣不可迴避的問題，如何透過政府的相關的勞資政策使得高齡就業人口可以成為國家發展的資源、經濟發展的助力、社會發展的契機，這將有賴於政府是否能及時掌握趨勢、進行必要及相關的準備與因應，故此一研究主題更有我們需深入探究的空間。

就業人口高齡化所帶來的衝擊是非常多面向且環環相扣的，不單單影響勞動者個人，亦相對牽動著雇主，故如何創造良好的就業環境、勞動關係、退休制度、年金制度等相關勞資政策及法令，都是我們不斷要思考的方向。倘若今日我們未能提高齡者的勞動參與、延後退休年齡，未來這些負擔將落在目前年輕世代或壯年世代。而且不同政策領域之間將會實際互相影響；高齡人口之相關就業政策需要國家的子女與老人照顧政策等完善的配套措施推動，才有可能更順利推展。

我們現在需要的是儘早體認此問題對於全社會、經濟所帶來的影響，並以宏觀的視野來面對台灣的就業人口的老化與永續發展的議題，探討相關影響原因及提出有效之建議，期盼政府透過法制建立、行政體系改造，全力來推動各項改革方案，才能讓我們這一代的發展不至於犧牲與影響下一代的發展機會。本研究主題檢討行政院勞工委員會提出之《高齡社會就業政策白皮書》的可實踐性，回顧先進國家的制度實驗的成效，並延伸規劃具體的國內實證研究，以期對《高齡社會就業政策白皮書》訂定之政策目標之實踐，發揮具體實際的貢

獻。據此，本研究主題主要聚焦於高齡就業者的社會排除經驗、高齡就業人口的年齡歧視問題、高齡人口的延遲退休與再就業的制度規劃、高齡人口再就業的職業與技能訓練、如何協助女性高齡就業者突破性別與年齡雙重歧視的制度建構等五大主題，深入探討落實《高齡社會就業政策白皮書》政策目標可能面臨的障礙與實踐可能性。

五、經費需求：

本計劃除計劃主持人外，預計聘任一位專任助理進行協助，並透過參與國內外相關課題或研討會之討論，相互交流意見，且至中央研究院、國家圖書館或藉由網路蒐集各方相關論文與研究，以統整更加詳細之成果。其計劃期間，持續針對就業人口高齡化之議題深入探究，並積極參與國內外其他單位之相關議題研究，以期盼可以更加廣泛且詳細的延伸主題之研究，進一步提升就業人口高齡化的政策挑戰之研究效益，最後，預定安排至一年一次至國外參與研討會發表此研究成果。研究經費編列暫為粗略預估，待實際核撥後再行斟酌調整。