

# 國家議題與政策觀察報告

題目：就業安全政策觀察報告—失業問題  
之因應

申請單位：勞工關係系

觀察小組成員：

召集人：黃良志 教授（勞工關係學系）

成 員：林豪傑 助理教授(勞工關係學系)

藍科正 副教授(勞工關係學系)

周玫琪 副教授(勞工關係學系)

林淑慧 助理教授(勞工關係學系)

朱柔若 教授（勞工關係學系）

吳育仁 副教授(勞工關係學系)

馬財專 助理教授(勞工關係學系)

中 華 民 國 97 年 07 月 17 日

# 就業安全政策觀察報告：失業問題之因應

申請單位：勞工關係學系

申請時間：2008年06月20日

第二版修改時間：2008年07月17日

## 一、計畫目的

本計畫希望藉由台灣勞動體制中就業安全體系實務運作的觀察，針對失業的勞工問題及整體就業促進政策之間的關係進行檢視。本計畫主要觀察內容含括檢視就業安全體系中職業訓練、就業服務、就業保險及就業促進四個主要區塊的運作。對於探討台灣失業問題之部分，本計畫亦特別針對外籍勞工引入所產生的勞動失業及就業問題。在報告未來呈現的焦點上，將觀察時間設定在2000年到2007年期間，透過這些區塊與當前台灣失業問題的發展進行的觀察與討論，進一步提出相關的政策建言與未來思考。

## 二、計畫內容

本計畫的主要研究目的針對我國現行之職業訓練、就業服務、就業保險與就業促進四大就業安全主軸之運作內容及其改進之步驟作

深入探討，並提出具體政策建議。除了就業安全體系之討論外，本計畫更延伸性的討論就業政策中外籍勞工的引進及管理，對於台灣整體的勞動結構所產生的衝擊與管理上有關管制/去管制的問題，亦將是本計畫的勘探焦點。本計畫主要研究內容包括檢討台灣近來就業安全體系的制度設計與實施成效，探討國內當前失業問題與就業安全體系所產生的連動與關聯，以及國家政府部門所提供的制度支持與協助。本計畫更研擬探討國內失業勞工在職業訓練及公立就業服務機構的輔助下所產生的勞動就業，並針對目前就業安全體系所進行的改革措施進行檢討。

整體而言社會經濟安全體系之建構，以社會保險為核心及社會津貼為輔助，而對於解決勞動者之失業與就業風險問題，以就業安全制度運作是否能創造更為穩定的就業環境。因此在就業保險議題擬探討台灣就業保險制度的特色(含現制優缺)和演變歷程、英國就業保險制度的經驗、台灣就業保險制度的改革方向等。上述因應勞動就業所產生的相關討論，將是本計畫所關注的焦點。

### 三、研究方法

本計畫將採用多元的方法來蒐集、整理並分析資料，在此部分擬分成二階段來進行，第一階段主要以次級資料相關文獻的資料蒐集與

整理為主，蒐集台灣就業安全系統運作相關資料，並結合公部門之資料進行次級資料之分析；在第二階段則依研究需要以焦點團體的操作來進行資料蒐集與分析，藉焦點團體的對話蒐集重要的相關建議。透過此兩部分的操作，更能加強研究者在研究實體內容的掌握與討論，有效的對就業安全及政策的現況及其困境進行瞭解。

### (一) 次級資料分析

次級資料之分析將以報張、雜誌及政府相關公務部門（行政院勞委會及職訓局、勞保局及區域就業服務與職訓中心）的出版品及建檔資料為主，蒐集就業安全系統相關資料，以及相關就業政策之建檔資料加以重新分析與整理。透過資料的詳盡論述與整理將提供本研究在處理過程中除了相關概念的分析之外，在整體架構的延伸與發展，對於掌握研究中就業安全及就業政策的發展空間及其相對困境有更為深入的瞭解。

### (二) 專家焦點座談

在探討國內就業安全體系運作上，針對各先進國家之考察與台灣當前的操作上是否存在著高度的差異？以及其功能呈現與困境之探索。將視撰寫報告過程中，依各位老師需要，透過專家諮詢之意見進行內容資料整理，彙整成為研究焦點，再將其列入焦點座談之討論題

網，座談會將邀相關代表參加。

#### 四、計畫時程規劃

本計畫之執行因受時間上之限制，因此在過程當中將要求各位計畫參與人員在執行期間確實依照計畫時程(如下表一所示)來完成各別負責撰寫部份。

表一 工作計劃時程

工作內容	計畫期間
計畫籌備階段	2008年06月01日-06月30日
執行計畫	2008年07月01日-09月15日
負責成員初稿繳交及討論	2008年09月20日-09月30日
報告完稿的統合討論與彙整	2008年10月15日
工作坊(workshop)的召開	2008年10月20日-10月30日
繳交觀察報告及成果審查	2008年11月15日
整體成果發表	2008年12月01日-12月10日

#### 五、預期觀察成果

本計畫透過對就業安全體系、就業促進政策及就業過程中外籍勞

工引入的考察，透過文獻分析、次級資料分析與焦點座談的進行，希望有助於提供與釐清就業安全體系運作及就業促進所可能存在的制度困境。希望在有效釐清台灣就業安全體系之運作所可能存在的問題與發展侷限後，並進一步與勞工行政部門之政策制定有著更為具體的對話。希望未來本計畫的重要發現得以透過各管道發表，除了積累勞資關係的學術素材外，並得以提供政府相關部門及組織團體在著手思構重要的政策規劃、執行與參與上的參考依據。

## 六、計畫參與人員

表二 計畫參與人員簡歷及議題（參與人員相關著作如附件）

參與人員	系所	職稱	負責議題
黃良志	勞工關係學系	教授	職業訓練
林豪傑	勞工關係學系	助理教授	職業訓練
藍科正	勞工關係學系	副教授	就業保險
周玟琪	勞工關係學系	副教授	就業保險
林淑慧	勞工關係學系	助理教授	就業服務
朱柔若	勞工關係學系	教授	就業促進
吳育仁	勞工關係學系	副教授	外勞政策
馬財專	勞工關係學系	助理教授	外勞政策